

Zalesie, 2019.11.19

## OBWIESZCZENIE

Wójt Gminy Zalesie działając na podstawie art. 48 ust. 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r. poz. 2081 z późn. zm.)

**informuje**

**o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu zmiany Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Zalesie na lata 2015-2020.**

Na podstawie art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r. poz. 2081 z późn. zm.) organ opracowujący projekt dokumentu, o którym mowa w art. 46 pkt 1 i 2, może, po uzgodnieniu z organami, o których mowa w art. 57 i 58, odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli uzna, że realizacja postanowień danego dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko.

Zgodnie z art. 57 ust. 1 pkt 2 i art. 58 ust. 1 pkt 2, w związku z art. 48 ww. ustawy Wójt Gminy Zalesie wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Lublinie oraz Lubelskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Lublinie o uzgodnienie odstąpienia od konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu zmiany Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Zalesie na lata 2015-2020.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie pismem z dnia 7 listopada 2019 r. znak WST I.410.43.2019.WD uzgodnił odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Zalesie na lata 2015-2020. Również Lubelski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Lublinie pismem z dnia 14 listopada 2019 r. znak: DNS-NZ.7016.230.2019MJ wyraził zgodę na odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu ww. dokumentu.

### Uzasadnienie

#### 1. Charakter działań przewidzianych w dokumencie

Zmieniony, zgodnie z Uchwałą Rady Gminy Zalesie nr XIII/59/19 z dnia 21 października 2019 r., *Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Zalesie na lata 2015-2020* (zwany dalej PGN) określa strategię długoterminową, cele i zobowiązania gminy w zakresie gospodarki niskoemisyjnej do 2020 roku. Przeprowadzona w dokumencie analiza możliwości ograniczania emisji w gminie pozwoliła na określenie działań służących poprawie jakości powietrza, w tym redukcji emisji gazów cieplarnianych (CO<sub>2</sub>), ograniczania niskiej emisji, zwiększenia wykorzystania odnawialnych źródeł energii, poprawy efektywności energetycznej i zmniejszenia zużycia energii finalnej. Zadania zostały zestawione w rozdziale V.4 PGN – *Analiza potencjału redukcji emisji gazów cieplarnianych. Identyfikacja możliwych do wdrożenia przedsięwzięć wraz z opisem i analizą społeczno-ekonomiczną*. Dodatkowe informacje o zadaniach zostały zaprezentowane w Kartach Przedsięwzięć stanowiących załącznik do projektu PGN. Należy podkreślić, że zaprezentowane w niniejszym opracowaniu przedsięwzięcia mają charakter koncepcyjny. Ich kształt, terminy realizacji, efekt ekologiczny, ekonomiczny i społeczny może ulec zmianie na etapie projektowania poszczególnych działań. Inwestycje zaplanowane w PGN, które mogą potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, przed przystąpieniem do ich realizacji, będą podlegały odrębnej procedurze oceny oddziaływania na środowisko.

Zaplanowane do realizacji w ramach PGN zadania powiązane są z charakterem działań określonych w dokumentach strategicznych na poziomie Unii Europejskiej, na szczeblu krajowym, wojewódzkim i lokalnym. Cele w zakresie gospodarki niskoemisyjnej wynikające z dyrektywy Unii

Europejskiej zostały uwzględnione w Polityce energetycznej Państwa do 2030 roku, Założeniach do Narodowego Programu Rozwoju Gospodarki Niskoemisyjnej, znalazły też odzwierciedlenie w Programie ochrony powietrza dla strefy lubelskiej. Hierarchiczna zgodność celów w ww. dokumentach nadrzędnych z opracowywanym na szczeblu gminnym PGN sprawia, że cele zdefiniowane na poziomie wojewódzkim, krajowym i wspólnotowym będą także aplikowane i realizowane na poziomie lokalnym. Ponadto uwarunkowania lokalne, opis stanu obecnego, identyfikacja obszarów problemowych oraz obszary działań ujętych w PGN, zgodne są z lokalnymi dokumentami strategicznymi i planistycznymi Gminy Zalesie.

Zgodnie z przyjętym w 2009 r. pakietem energetyczno-klimatycznym do 2020 r. Unia Europejska:

- ✓ o 20% zredukuje emisje gazów cieplarnianych w stosunku do poziomu emisji z 1990 r.,
- ✓ o 20% zwiększy udział energii odnawialnej w finalnej konsumpcji energii (dla Polski 15%),
- ✓ o 20% zwiększy efektywność energetyczną, w stosunku do prognoz BAU (ang. business as usual) na rok 2020.

PGN jest dokumentem, realizującym powyższe założenia środowiskowe wspólnej polityki Unii Europejskiej, a także definiuje działania, których realizacja przyczyni się do poprawy jakości powietrza na obszarze gminy. Ponadto dokument ten stanowi podstawę do ubiegania się o środki wsparcia na działania efektywnościowe i proekologiczne związane z realizacją celów gospodarki niskoemisyjnej w nowej perspektywie finansowej Unii Europejskiej na lata 2014-2020.

Zagadnienia podjęte w Planie odwołują się przede wszystkim do problemu jakości powietrza, efektywności energetycznej, transportu oraz termomodernizacji budynków, uwzględniając jednocześnie poprawę warunków życia mieszkańców oraz aspekty wynikające ze zrównoważonego rozwoju.

Przygotowanie PGN poprzedzone zostało wykonaniem inwentaryzacji emisji dwutlenku węgla z obszaru gminy. Stanowiła ona podstawę do zaprojektowania działań służących jej ograniczeniu. Inwentaryzacją objęte zostały wszystkie emisje gazów cieplarnianych wynikające ze użycia energii finalnej na terenie gminy. Poprzez zużycie energii finalnej rozumie się zużycie:

- ✓ energii paliw kopalnych (na potrzeby gospodarczo-bytowe, transportowe i przemysłowe),
- ✓ energii elektrycznej,
- ✓ energii ze źródeł odnawialnych.

Dane do inwentaryzacji zużycia energii pozyskano z następujących źródeł:

- ✓ Urząd Gminy Zalesie,
- ✓ gminne jednostki organizacyjne,
- ✓ dystrybutor energii elektrycznej,
- ✓ Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego,
- ✓ Starostwo Powiatowe w Białej Podlaskiej,
- ✓ Zarząd Dróg Powiatowych w Białej Podlaskiej.

Ponadto wykorzystano powszechnie dostępne dane statystyki publicznej (GUS), strategiczno - planistyczne dokumenty, plany i programy gminy, dane GDDKiA oraz informacje uzyskane podczas przeprowadzonej na obszarze gminy ankietyzacji. W efekcie przeprowadzonych analiz oszacowano łączne zużycie energii końcowej w tz. roku bazowym – tj. 2014. Jest to rok, dla którego udało się zebrać kompleksowe i wiarygodne dane we wszystkich grupach odbiorców, wytwórców i dostawców energii.

Wyniki przeprowadzonych analiz stanowiły podstawę do określania obszarów problemowych, wyznaczających zakres interwencji. Wśród zidentyfikowanych obszarów problemowych należy wymienić: budownictwo, odnawialne źródła energii, niska emisja, edukacja ekologiczna, transport. Podstawowym problemem na obszarze analizowanej gminy jest duża energochłonność zabudowy, zarówno w sektorze prywatnym, jak i użyteczności publicznej. Przedmiotowe budynki charakteryzują się wysokim zapotrzebowaniem energetycznym, zwłaszcza na energię do ogrzewania. Związane jest to przede wszystkim z ich strukturą wiekową. Kolejnym z problemów jest emisja spalin z samochodów silnikowych zarówno w ujęciu ruchu lokalnego, ale przede wszystkim ruchu tranzytowego. Przez teren Gminy Zalesie przebiegają dwie drogi krajowe, które charakteryzują się

bardzo dużym natężeniem ruchu. Jakość przedmiotowych dróg jest dobra, jednakże wzmożony ruch w ich obszarze jest nie tylko bezpośrednio uciążliwy dla mieszkańców, ale również w dużym stopniu wpływa na natężenie hałasu oraz obniża atrakcyjność turystyczną gminy. Następnym obszarem problemowym jest niewielka świadomość społeczeństwa w zakresie oszczędności energii, alternatywnych źródeł energii, szkodliwości spalania paliw czy wpływu emisji szkodliwych gazów i pyłów na atmosferę, a tym samym na jakość życia mieszkańców i ich zdrowie.

PGN jako lokalny dokument o charakterze strategicznym oparty został na trzyszczeblowy układzie, dostosowanych do warunków lokalnych, celów wynikających z identyfikacji obszarów problemowych oraz z realizacji unijnej i krajowej polityki transformacji gospodarki Europy w kierunku niskoemisyjnym. Wyróżniono następujące cele strategiczne i cele szczegółowe:

#### **Cel strategiczny I. Kompleksowe zarządzanie energią w gminie**

Cel szczegółowy 1. Poprawa efektywności gospodarowania energią w gminie

Cel szczegółowy 2. Kierowanie się zasadą niskoemisyjności w ramach prowadzonych działań

#### **Cel strategiczny II. Zrównoważony rozwój gminy oparty o gospodarkę niskoemisyjną**

Cel szczegółowy 1. Rozwój infrastruktury z uwzględnieniem wykorzystania niskoemisyjnych technologii

Cel szczegółowy 2. Zwiększenie wykorzystania energii pochodzącej z OZE

#### **Cel strategiczny III. Wprowadzanie nowych wzorców konsumpcyjnych**

Cel szczegółowy 1. Promocja niskoemisyjnych wzorców konsumpcyjnych

Cel szczegółowy 2. Edukacja lokalnej społeczności w zakresie efektów i korzyści płynących z gospodarki niskoemisyjnej.

## **2. Rodzaj i skalę oddziaływania na środowisko**

Spośród zadań zaplanowanych do realizacji w ramach PGN, mogących mieć negatywny wpływ na środowisko wymienić należy przedsięwzięcia inwestycyjne:

- ✓ termomodernizacje budynków,
- ✓ modernizacja oświetlenia ulicznego,
- ✓ budowa i modernizacja dróg
- ✓ budowa farmy wiatrowej.

Pozostałe zadania mają charakter edukacyjno-promocyjny, systemowy (dopłaty z budżetu gminy do przedsięwzięć z zakresu OZE, wdrożenie systemu zielonych zamówień publicznych), usprawniający zarządzanie energią oraz zmniejszający zapotrzebowanie energetyczne. W tych przypadkach nie przewiduje się wystąpienia ryzyka negatywnego oddziaływania na środowisko.

PGN wskazuje zadania zaplanowane do realizacji w perspektywie czasowej do 2020 roku, a zasięg planowanych działań ogranicza się jedynie do obszaru Gminy Zalesie. Zadania przewidziane do realizacji nie wiążą się ze znacznym zasięgiem ponadlokalnym, długotrwałym i nieodwracalnym oddziaływaniem związanym z emisją, wykorzystaniem zasobów naturalnych czy wystąpieniem awarii przemysłowej.

Gmina Zalesie położona jest w odległości około 18 km od granic kraju, a działania planowane w dokumencie mają zasięg lokalny, w związku, z czym nie przewiduje się oddziaływań skumulowanych ani transgranicznych.

Realizacja działań zaplanowanych w PGN nie jest związana z możliwością wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi ani nie powoduje zagrożenia dla środowiska. Zgodnie z założonymi celami PGN zakłada się, że realizacja działań przedstawionych w Planie spowoduje korzyści dla środowiska i przyczyni się do ograniczenia niskiej emisji i poprawy jakości powietrza w gminie. Ponadto jego realizacja ma na celu przeciwdziałanie ocieplaniu klimatu oraz adaptacji do zaistniałych już zmian.

## **3. Cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko**

Na terenie Gminy Zalesie nie występują obszary o szczególnych właściwościach naturalnych, a obszary wymagające specjalnej ochrony ze względu na występowanie gatunków roślin i zwierząt lub ich siedlisk lub siedlisk przyrodniczych znajdujące się w granicach administracyjnych gminy wymieniono w punkcie b) formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym. Obiekty

mające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego zostały określone w gminnej ewidencji zabytków. W gminie nie występują obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, wrażliwe na oddziaływanie. Realizacja zadań przewidzianych w PGN nie wpłynie na stan obszarów i obiektów objętych ochroną konserwatorską, nie spowoduje także przekroczenia standardów jakości środowiska.

Na obszarze Gminy Zalesie występują obszary podlegające ochronie na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 1396 z późn. zm.), tj.: Park Krajobrazowy „Podlaski Przełom Bugu” oraz Rezerwat „Dobryń”. Ponadto na jej terenie znajdują się także specjalne obszary ochrony Natura 2000: „Dobryń” (PLH060004) oraz „Dolina Krzyny” (PLH060066).

Zadania przewidziane do realizacji w PGN nie spowodują trwałego uszczuplenia lub fragmentacji siedlisk przyrodniczych oraz siedlisk gatunków roślin i zwierząt, dla ochrony których wyznaczone zostały obszary europejskiej ekologicznej sieci Natura 2000, a także innego rodzaju zakłóceń w funkcjonowaniu tej sieci. Zakres prac nie wpłynie negatywnie na zachowanie integralności obszarów ani spójności sieci ekologicznej. Prace związane z realizacją zadań określonych w PGN nie spowodują zjawisk w środowisku przyrodniczym, które mogłyby wywrzeć znaczące oddziaływanie na obszary Natura 2000 oraz na ochronę przyrody Parku Krajobrazowego „Podlaski Przełom Bugu” oraz Rezerwatu „Dobryń” ani innych obiektów chronionych.

Mając na uwadze stanowiska Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Lublinie oraz Lubelskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Lublinie oraz biorąc pod uwagę uwarunkowania określone w art. 49 cyt. ustawy, w szczególności charakter działań przewidzianych w projekcie planu, rodzaj i skalę oddziaływania na środowisko oraz cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko Wójt Gminy Zalesie odstąpił od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu zmiany Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Zalesie na lata 2015-2020.

Z up. Wójta

mgr Tomasz Szewczyk  
Zastępca Wójta